



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
Новосибирской области
«Новосибирский областной клинический кожно-венерологический
диспансер»

ПРИКАЗ

«13» октября 2020 г.

№ 337

О выявлении личной заинтересованности работников ГБУЗ НСО «НОККВД», которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Во исполнение требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях совершенствования работы по профилактике преступлений, повышения эффективности деятельности и защиты деловой репутации учреждения, в целях проведения аналитических мероприятий, направленных на выявление личной заинтересованности работников ГБУЗ НСО «НОККВД» (далее – работники), которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).
п р и к а з ы в а ю:

1. Установить персональную ответственность лиц, входящих в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки за нарушение данного приказа.

2. Утвердить Положение о выявлении личной заинтересованности работников ГБУЗ НСО «НОККВД», которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» согласно Приложения № 1.

3. Ответственным лицом за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности назначается заместитель главного врача по правовой работе и общим вопросам Муравьева О.О.

3. Ответственному лицу за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности в ГБУЗ НСО «НОККВД» в течение одного месяца с момента издания настоящего приказа определить круг лиц с указанием Ф.И.О., входящих в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, с оформлением «профиля» работника в соответствии с настоящим Положением.

4. Документы, определяющие «профиль» работника должны храниться у ответственного лица за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности и актуализироваться не чаще одного раза в год либо в случае изменения данных работника. Форма декларации и анкеты для составления «профиля» работника разрабатывается ответственным лицом за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, самостоятельно.

5. Информацию об изменении сведений, указанных в «профиле» работника обязаны предоставлять ответственному лицу за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности в ГБУЗ НСО «НОККВД» как сам работник, так и начальник отдел кадров, с предоставлением копий документов, подтверждающих изменение.

6. Начальнику информационно-технического отдела Самойлову В.В. обеспечить размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на официальном сайте учреждения в течение 2 дней с момента его издания.

7. Делопроизводителю Кузнецовой Н.Е. довести настоящий приказ до сведения заинтересованных лиц.

8. Руководителям структурных подразделений обеспечить ознакомление работников подведомственных подразделений с ознакомлением приказа под роспись.

9. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Главный врач

В.В. Онипченко

Исп.: Муравьева О.О.
363-63-23

ПОЛОЖЕНИЕ

о выявлении личной заинтересованности работников ГБУЗ НСО «НОККВД», которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Настоящее Положение разработано с целью проведения аналитических мероприятий, направленных на выявление личной заинтересованности работников ГБУЗ НСО «НОККВД» (далее – работники), которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Положение регламентирует: аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности; типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках; алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках; формирование «профиля» работника; формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг.

Настоящее положение обязательно для применения всеми работниками ГБУЗ НСО «НОККВД».

1. Общие положения

1. Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми

должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

3. В перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки входят:

- главный врач;
- контрактный управляющий;
- сотрудники контрактной службы;
- председатель, секретарь и члены единой комиссии по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, проводимых в электронной форме для нужд ГБУЗ НСО «НОККВД»;
- председатели, члены приемочных комиссий (проведения экспертизы) для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для нужд ГБУЗ НСО «НОККВД»;
- руководители структурных подразделений (инициаторы закупки).

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

1. Задачей аналитических мероприятий являются анализ аффилированности лиц, входящих в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между лицами, входящими в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, поиск компаний под управлением родственников лиц, входящих в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок.

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности могут проводиться либо на плановой основе, либо в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, могут выступать различные информационно-справочные системы, в том числе, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБИС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех лиц, входящих в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих (работников) или их родственников.

5. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

6. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и лицом, входящим в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок.

При конфликте интересов между участником закупки и лицами, входящими в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок, следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

7. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

3. Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках

1. Основной целью выявления в ходе закупочной деятельности личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является в случае выявления такой заинтересованности принятие всех рекомендуемых и возможных в конкретной ситуации мер для предотвращения или урегулирования конфликта интересов.

2. Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, характеризуются следующими особенностями:

- совершаются лицами, входящими в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки;
- совершаются благодаря служебному положению и полномочиям соответствующего должностного лица;
- непременно направлены на получение личной выгоды должностным лицом заказчика;
- направлены, в том числе, на удовлетворение интересов лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения (например, взятки и т.д.);
- выполняются должностным лицом умышленно;
- нарушают законные интересы государства.

Указанные особенности в совокупности характеризуют действие как возможно коррупционное. Наличие указанных особенностей устанавливается в ходе аналитических мероприятий, проводимых комиссией по профилактике и противодействию коррупции в ГБУЗ НСО «НОККВД».

3. Типовыми ситуациями, содержащими признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ НСО «НОККВД», являются следующие.

3.1. В конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник лица, входящего в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки.

3.2. В конкурентных процедурах участвует организация, в которой у лица, входящего в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации.

3.3. Лицо, входящее в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки ранее выполняло трудовые функции в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре.

3.4. В организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее являвшееся руководителем, заместителем руководителя заказчика, либо лицо, входящее в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, для участия в которых указанная организация ранее подавала заявку, либо осуществлявшее в отношении данного органа контрольные или надзорные функции.

3.5. Лицо, входящее в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, участвует в принятии решения о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника.

3.6. Лицо, входящее в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, и (или) его родственники, владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.7. Лицо, входящее в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и (или) организаций, участвующих в конкурсных процедурах или с которыми заключен государственный контракт.

3.8. Бывшая супруга (бывший супруг) лица, входящего в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, является генеральным директором и учредителем организации, осуществляющей выполнение работ по договорам субподряда с организациями-победителями соответствующих закупочных процедур, при этом работник не скрывает, что они продолжают проживать вместе в одном жилом помещении, ведут совместное хозяйство, совместно воспитывают несовершеннолетних детей, что свидетельствует о наличии между ними близких отношений. Поскольку среди документов, представляемых организациями-победителями соответствующих закупочных процедур, которые рассматривает ответственные лица заказчика, акты сдачи-приемки выполненных работ и счета-фактуры, отражающие сведения об объемах выполненных работ, содержащие информацию о субподрядчиках по государственному контракту и их руководителях, ответственным лицам было заранее достоверно известно об участии в выполнении рассматриваемых работ организации, возглавляемой и учрежденной его бывшей супругой (ее бывшим супругом). Данное обстоятельство напрямую влияет на получение дохода бывшей супругой (бывшим супругом) лица, входящего в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, в виде дивидендов и заработной платы, выплачиваемых организацией-субподрядчиком, возможность приемки у исполнителя работ, несоответствующих требованиям государственного контракта, непредъявления штрафных санкций за несвоевременное и некачественное выполнение работ, что приводит к необоснованной приемке и оплате работ.

3.9. Заказчик в случае обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг заключает контракт с «лояльными» заказчику и (или) поставщику (подрядчику, исполнителю) экспертами, экспертными организациями.

Данный перечень форм проявления конфликта интересов и его специфику, не является исчерпывающим перечнем типовых ситуаций, содержащих признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в ходе закупок.

4. Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках

Данные подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности являются общими.

1. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, осуществляется комиссией по профилактике и противодействию коррупции в ГБУЗ НСО «НОККВД».

Аналитические мероприятия проводятся в отношении всех закупочных процедур.

2. Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг классифицируются в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

2.1. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

2.1.1. в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником возможной коррупционной схемы;

2.1.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

2.1.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

2.2. На этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

2.2.1. при обязательной публикации информации в ЕИС используются неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание. Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

2.2.2. вступление в переговоры с аффилированным участником закупки на этапе подачи заявок, его информирование о ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до подведения итогов закупки.

2.3. На этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

2.3.1. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения о поступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

2.3.2. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

2.3.3. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

2.3.4. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

Приведенный перечень схем не является исчерпывающим.

5. Формирование «профиля» работника

1. Формирование «профиля» работника, в случае включения лица в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки, в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

2. В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у работника выявлена личная заинтересованность.

3. Источниками информации для формирования «профиля» работника могут являться:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация (при необходимости досрочная);
- трудовая книжка;
- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (декларация о конфликте интересов – для работников организаций), уведомления об иной оплачиваемой работе, ходатайства (заявления) о разрешении участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и иные уведомления (заявления, ходатайства), подача которых предусмотрена антикоррупционным законодательством;
- официальные письма,
- акты проверок;
- реестр контрактов;

- материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта;
- журнал посещения органа или организации и иные источники.

4. Формирование «профиля» работника закреплено за лицом, ответственным за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

6. Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

1. «Профиль» участника закупки», состоящий из обязательной информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется контрактной службой на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

2. Для проверки указанных сведений возможно использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и (или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- единую информационную систему в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;

- Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

- Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

3. Информация о выбранном способе составления «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг отражается на документах закупки сотрудником контрактной службы, которым произведена проверка.